

по результатам проведения мероприятий ведомственного контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Ольгинская библиотека» (далее – МКУК «Ольгинская библиотека»)

«23» сентября 2024 года

х. Ольгинский

На основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Абинского района от 07 декабря 2023 года № 26-р «Об утверждении плана проведения мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных администрации Ольгинского сельского поселения Абинского района заказчиков на 2024 год», распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Абинского района от 06 сентября 2024 года № 12-р «О проведении мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена плановая документальная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным казенным учреждением культуры «Ольгинская библиотека».

Состав комиссии:

- начальник финансового отдела администрации Ольгинского сельского поселения Абинского района, контрактный управляющий, председатель комиссии Гикало Оксана Григорьевна;
- начальник общего отдела администрации Ольгинского сельского поселения Абинского района, заместитель председателя комиссии Сущенко Елена Александровна;
- главный специалист администрации Ольгинского сельского поселения Абинского района, член комиссии Банах Виолетта Владимировна.

Правовые основания проведения проверки:

Статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением культуры «Ольгинская библиотека» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка ведомственного контроля: документарная.

Начало проверки: 16 сентября 2024 года.

Окончание проверки: 23 сентября 2024 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353313, Краснодарский край, Абинский район, х. Ольгинский, ул. Первомайская, 17.

Проверяемый период: 2023 год.

Метод проверки: выборочный.

Полное наименование субъекта проверки: Муниципальное казенное учреждение культуры «Ольгинская библиотека». Юридический адрес: Российская Федерация, 353313, Краснодарский край, Абинский район, х. Ольгинский, ул. Ленина, 6.

При проверке использовались: уставные документы, нормативные акты Учреждения, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 г., показатели бюджетной сметы, реестр договоров и контрактов, документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), контракты (договора) заключенные в проверяемом периоде, экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, информация, размещенная на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Общие сведения о субъекте проверки:

Директором муниципального казенного учреждения культуры «Ольгинская библиотека» является Третьяченко Наталья Владимировна (Постановление администрации Ольгинского сельского поселения Абинского района от 05 сентября 2018 года № 147 «О назначении Третьяченко Н. В.»). Директор муниципального казенного учреждения культуры «Ольгинская библиотека» уведомлен о проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок (уведомление исх. № 743 от 06.09.2024 г.) распоряжением администрации Ольгинского сельского поселения Абинского района от 06 сентября 2024 года № 12-р. Предметом деятельности МКУК «Ольгинская библиотека» является комплектование и доукомплектование фондов литературой и другими носителями информации, их обработка, организация хранения, изучения, рационального использования; создание и постоянное поддерживание справочно-поискового аппарата в форме каталогов, карточек, видеотек, как в традиционном, так и в компьютерном варианте; организация библиотечного обслуживания читателей; предоставление информационных услуг; издательская деятельность и прочее. МКУК «Ольгинская библиотека» осуществляет деятельность на основании Устава МКУК «Ольгинская библиотека», утвержденного постановлением администрации Ольгинского сельского поселения Абинского района от 20 ноября 2018 года № 188.

Настоящей проверкой установлено:

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Контрактный управляющий МКУК «Ольгинская библиотека» назначен, приказом муниципального казенного учреждения культуры «Ольгинская библиотека» от 07 сентября 2018 года № 24 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)», обязанности возложены на директора МКУК «Ольгинская библиотека» Третьяченко Наталью Владимировну.

Частью 23 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (утратила силу с 01 января 2022 года) определено, что с 1 января 2017 года работник контрактной службы или контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Заказчиком в соответствии со статьей 9, частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ приняты меры по повышению уровня квалификации в сфере закупок путем прохождения обучения: Третьяченко Н. В. прошла профессиональную переподготовку по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 учебных часов (удостоверение о повышении квалификации № 0003-2019, дата выдачи: 11 марта 2019 г., повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов, удостоверение рег. № 328/22 от 18 мая 2022 года).

1. Проверка соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план-график закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Абинского района доведены лимиты бюджетных обязательств МКУК «Ольгинская библиотека» 28 декабря 2022 года, расходным расписанием № 992/D1822/10 от 28 декабря 2022 года. План-график МКУК «Ольгинская библиотека» на 2023 год размещен в ЕИС 29 декабря 2022 года (уникальный номер 202303183005259001). В 2022 году в план-график Учреждения изменения вносились 5 раз.

2. Проверка закупок конкурентными способами (ст. 24,42-45,48-58,59-71,72-79,83 Закона 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме), аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее – электронный аукцион), закрытый аукцион в электронной форме), запрос котировок в электронной форме.

Заказчиком в проверяемом периоде осуществление закупок конкурентными способами не проводилось.

3. Проверка закупок у единственного поставщика (ст. 93 Закона 44-ФЗ).

Закупки у единственного поставщика могут осуществляться в определенных статьей 93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» случаях.

Заказчиком в проверяемом периоде заключались договора с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021), в соответствии с которым осуществление закупки товара, работы или услуги может осуществляться у единственного поставщика на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Нарушений со стороны Заказчика в части соблюдения условий заключения контрактов (договоров) с единственным поставщиком проверкой не установлено.

В 2023 году Заказчиком заключено 23 контракта, гражданско-правовых договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму – 415 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021), идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также иных документах, предусмотренных Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием ЕИС (в ред. Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ).

Порядок формирования ИКЗ утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 апреля 2019 г. № 55н «Об утверждении порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – порядок от 10.04.2019г. № 55н).

Выборочными проверочными мероприятиями установлено: в Контракте № 301 от 26.06.2023 г., № 302 от 26.06.2023 г. заключенном между МКУК «Ольгинская библиотека» и ООО «Офисная техника» не указан ИКЗ (устранено в ходе проведения проверочных мероприятий). В контракте № 302 от 26.06.2023 г. с ООО «Офисная техника» не указано, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, согласно п. 2 ст. 34 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства (ст. 30 Закона 44-ФЗ)

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25 % СГОЗ из расчета которого исключаются случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В проверяемом периоде конкурентные закупки Заказчиком не проводились.

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Согласно ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ – размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей.

Согласно информации с официального сайта www.zakupki.gov.ru, данный отчет за 2023 год размещен заказчиком 22 марта 2024 года.

5. Проверка исполнения требований части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством РФ в соответствии с частью 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

- 1) Составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ,
- 2) Размещает отчет, указанный в пункте 1 части 2 статьи 30.1 федерального закона № 44-ФЗ, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 ст. 30.1. ФЗ-44, если в соответствии с частью 7 статьи 30.1 ФЗ-44 такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, указана в приложении к постановлению Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – Постановление № 2014).

В ходе проверки установлено, что в соответствии с отчетом об объеме закупок российских товаров, размещенным заказчиком в ЕИС 22.03.2024 г., заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014.

6. Описание объекта закупки (ст. 33 Закона 44-ФЗ)

В статье 33 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» содержатся единые требования к описанию объекта закупок, которое заказчик должен давать в документации о закупке, независимо от способа их осуществления.

Частью 2 статьи 33 Закона 44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком либо составлялась спецификация к договорам (контрактам) с описанием объекта закупки и его количественными показателями, либо объект закупки описывался в предмете договора, либо составлялся сметный расчет, что подтверждает соблюдение Заказчиком статьи 33 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Акт составлен в двух экземплярах на 4 листах, один из которых передан МКУК «Ольгинская библиотека».

Начальник финансового отдела
администрации Ольгинского
сельского поселения, контрактный управляющий,
председатель комиссии

О. Г. Гикало

Начальник общего отдела
администрации Ольгинского
сельского поселения,
заместитель председателя комиссии

Е. А. Сущенко

Главный специалист администрации
Ольгинского сельского поселения,
член комиссии

В. В. Банах

Один экземпляр акта получил:
Директор МКУК «Ольгинская библиотека»
д.с.» сентября 2024 г.

Н. В. Третьяченко